

Protokół Nr 60/2022

Protokół z posiedzenia Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie, które odbyło się **23 listopada 2022 r.** w godzinach od 13⁰⁰ do 14²⁷ w trybie zdalnym (wideokonferencja). W posiedzeniu wzięli udział wszyscy członkowie Komisji oraz goście:

- p. Sławomir Kolasiński – Skarbnik Miasta Tarnowa,
- p. Elżbieta Starzyk – Dyrektor Wydziału Podatków i Windykacji UMT,
- p. Beata Baran – Koordynator Biura Radców Prawnych UMT.

Proponowany porządek posiedzenia:

1. Sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z realizacji uchwały budżetowej za trzy kwartały 2022 r.
2. Opiniowanie materiałów sesyjnych – LXXVI sesja Rady Miejskiej (**24.11.2022 r.**):
 - zmiana uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2022-2037 (**mat. II**),
 - zmiana uchwały budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na rok 2022 (**mat. III**),
 - ewentualne inne materiały dodatkowe.
3. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** otworzył posiedzenie o godzinie 13⁰⁰, powitał wszystkich obecnych i poprosił o sprawdzenie *quorum* w aplikacji eSesja. Poinformował o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, która nakłada obowiązek rozstrzygnięcia o sposobie obradowania komisji – zaproponował poszerzenie porządku obrad o punkt „Podjęcie uchwały o trybie obradowania Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie”, który umieścił jako pierwszy. Ponadto punkt „Opiniowanie materiałów sesyjnych” został uzupełniony o dwa materiały dodatkowe, tj.:

- podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. IX**),
- zmiana uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. X**).

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** zapowiedział autopoprawki do projektów oznaczonych numerami II i III. Porządek posiedzenia wraz z wprowadzonymi zmianami został przyjęty bez uwag – przez aklamację.

Przyjęty porządek posiedzenia:

1. Podjęcie uchwały o trybie obradowania Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie.
2. Sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z realizacji uchwały budżetowej za trzy kwartały 2022 r.
3. Opiniowanie materiałów sesyjnych – LXXVI sesja Rady Miejskiej (**24.11.2022 r.**):
 - zmiana uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2022-2037 (**mat. II**),
 - zmiana uchwały budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na rok 2022 (**mat. III**),
 - podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. IX**),
 - zmiana uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. X**).
4. Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Ad. 1) Podjęcie uchwały o trybie obradowania Komisji Ekonomicznej Rady Miejskiej w Tarnowie

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał pod głosowanie uchwałę następującej treści:

Na podstawie art.15 zzz ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) Komisja Ekonomiczna Rady Miejskiej w Tarnowie postanawia obradować z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość, czyli w zdalnym trybie obradowania, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wszyscy członkowie Komisji jednomyślnie głosowali za podjęciem uchwały – tym samym Komisja Ekonomiczna postanowiła o pracy w trybie zdalnym.

Ad. 2) Sprawozdanie Prezydenta Miasta Tarnowa z realizacji uchwały budżetowej za trzy kwartały 2022 r.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** przypomniał, że sprawozdania zostały zamieszczone w eSesji i otworzył dyskusję.

Jako pierwszy zabrał głos radny **Józef Gancarz**, pytając o 20,5 miliona złotych, które Miasto miało dostać jako dopłatę do rachunków za energię – czy te środki już wpłynęły.

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** wyjaśnił, że w październiku wpłynęła pierwsza transza (ponad 6 milionów złotych), druga – w listopadzie (również około 6 milionów złotych), a trzecia spodziewana jest w grudniu (około 7 milionów złotych). Dodał, iż środki te nie są „znaczone” – nie muszą być wykorzystane na pokrycie kosztów energii, w znacznej części zostały już wydane m.in. na odsetki od kredytów i energię. Przypomniał, że zapis ustawowy nakład obowiązek wykorzystania 15 % środków na zabezpieczenie energetyczne do 2026 r. – wówczas samorzady będą musiały złożyć regionalnym izbom obrachunkowym stosowne rozliczenia.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poprosił o informację, jak wygląda obecnie sytuacja finansowa Miasta. Zwrócił uwagę na niewielką nadwyżkę operacyjną – zapytał, z czego ona wynika i jak się kształtują dochody i wydatki bieżące.

Skarbnik **Sławomir Kolasiński** podał zaokrąglone dane finansowe: dochody ogółem – 622 miliony złotych, wydatki ogółem – 624 miliony złotych, nadwyżka – 9.648.000 zł. Taki stan po trzech kwartałach świadczy o tym, iż na koniec roku będzie „duży minus”, ponieważ większość wydatków dokonywana jest w ostatnim kwartale.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zapytał o deficyt – czy będzie się pogłębiał. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** oznajmił, że deficyt będzie mniejszy niż planowany. Dodał, iż wydatki w ciągu roku były większe od planowanych, a ostatni kwartał bieżącego roku stanowi zapowiedź, tego, co wydarzy się w roku przyszłym. Odniósł się do projektu uchwały budżetowej na rok 2023 – do zbilansowania brakuje 23 milionów złotych dochodów, zapisane są wyłącznie wydatki obligatoryjne, nałożone ustawami i rozporządzeniami. W opinii Skarbnika zmniejszone dochody wynikają z działań prowadzonych przez Rząd.

Radny **Józef Gancarz** nie zgodził się z tym stwierdzeniem – argumentował, że na dochody Miasta ma wpływ Gmina Miasta Tarnowa, nie rząd. Sytuacja ekonomiczna na całym świecie jest nieprzewidywalna. Odnosząc się do tej wypowiedzi, Skarbnik **Sławomir Kolasiński** przekonywał: budżet jest jednoroczny, nie można zatem tworzyć kapitału zapasowego lub rezerw na przyszłe zdarzenia – nie zezwala na to prawo. Następnie podał rodzaje dochodów, wskazując, kto ma na nie wpływ: dotacje, subwencje, udziały w dochodach z PIT i CIT – państwo, czyli Rząd; podatek od nieruchomości, opłaty lokalne – Rada Miejska. Prezydent nie ma więc wpływu na kształtowanie dochodów. Radny **Józef Gancarz** zapytał o środki zapisane w projekcie budżetu na rok 2023 jako

nadwyżka. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** wyjaśnił, że są to tzw. wolne środki, które powstają na skutek niewykorzystania w danym roku pieniędzy pochodzących z zaciągniętych kredytów, również z wpłat z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (otrzymane w październiku lub listopadzie 9.400.000 zł – do wykorzystania w roku 2023), 30 grudnia 2021 r. wpłynęły środki z tzw. „dotacji rozwojowej” w wysokości 20 milionów złotych, które przeszły jako wolne środki na rok 2022. W innym wypadku budżet na rok 2022 nie byłby zbilansowany. Podobna sytuacja jest obecnie – brakuje 23 milionów złotych po stronie dochodów bieżących (brakowało 65 milionów, ale część została pokryta wolnymi środkami).

Więcej głosów w dyskusji nie było i Przewodniczący **Sebastian Stepek** stwierdził, że Komisja Ekonomiczna przyjęła przedłożone sprawozdanie.

Ad. 3) Opiniowanie materiałów sesyjnych – LXXVI sesja Rady Miejskiej (24.11.2022 r.):

- zmiana uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Tarnowa na lata 2022-2037 (**mat. I**),
- zmiana uchwały budżetowej Gminy Miasta Tarnowa na rok 2022 (**mat. II**)

Zastępca Dyrektora Wydziału Budżetu i Sprawozdawczości Miasta UMT **Halina Tokarz-Jarosz** przedstawiła zawarte w przedłożonych projektach zmiany w wieloletniej prognozie finansowej oraz w uchwale budżetowej oraz omówiła autopoprawki:

- 1) Zwiększenie planu dochodów pozyskanych przez placówki oświatowe o kwotę 2.000,00 zł z przeznaczeniem na wydatki tych jednostek (darowizny).
- 2) Zwiększenie planu dochodów z tytułu subwencji części oświatowej o kwotę 52.360,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie wyposażenia publicznych szkół.
- 3) Przesunięcie planu wydatków w kwocie 21.547,92 zł z działu 600 do działu 900 – zmiana dotyczy środków na zadania wskazane przez rady osiedli.
- 4) Przesunięcie planu wydatków w kwocie 20.063,00 zł z działów 600 i 926 do działu 900 – zmiana dotyczy środków na zadania wskazane przez rady osiedli.
- 5) Przesunięcie planu wydatków w kwocie 8.948,71 zł z wydatków majątkowych na wydatki bieżące w dziale 853 – zmiana dotyczy projektu pn. Wsparcie opiekunów nieformalnych osób niesamodzielnych w subregionie tarnowskim.
- 6) Przesunięcie planu wydatków w kwocie 76.729,08 zł z działu 900 do działu 750 – zmiana dotyczy projektu pn. Tarnów – opracowanie dokumentacji w ramach wsparcia rozwoju miast POPT 2014-2020.
- 7) Zmiany planu dochodów, wydatków budżetu:
 - zwiększenie planu dochodów z uzupełnienia subwencji ogólnej o kwotę 370.828,00 zł,
 - zmniejszenie planu dochodów z tytułu dochodów gospodarki mieniem, o kwotę 2.025.126,29 zł,
 - zwiększenie planu wydatków bieżących domów pomocy społecznej o kwotę 312.000,00 zł,
 - zwiększenie planu wydatków dla niepublicznych placówek oświatowych o kwotę 2.432.019,00 zł,
 - zwiększenie planu wydatków placówek oświatowych na wynagrodzenia o kwotę 2.400.000,00 zł,
 - zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. Opracowanie Planu Zrównoważonej Mobilności Miejskiej dla Gminy Miasta Tarnowa, kwota 27.000,84 zł – środki te przesunięte na realizację zadania realizowanego ze środków POPT w roku następnym,
 - zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. Rozbudowa drogi powiatowej nr 1356K w km od 0+842,00 do km 1+431,00 – odcinek 1 ul. Braci Saków w km od 0+000,00 do km 0+452,25, odcinek 2 ul. Okrężna w km 0+000,00 do 0+137,26, budowa skrzyżowania o ruchu okrężnym z drogą powiatową nr 1357K w km 0+979,00 – odcinek 3 ul. Braci Saków w km od 0+000,00 do km 0+114,82 wraz z budową oświetlenia ulicznego, kanału technologicznego, kanalizacji deszczowej i przebudową niezbędnej infrastruktury w miejscowości Tarnów, Miasto Tarnów, kwota 6.092.852,85 zł – zadania wieloletnie, realizacje w roku następnym,

- zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. Budowa oświetlenia ulicznego na ul. Zuchów, kwota 26.200,00 zł – zadania wieloletnie, planowana realizacja w roku następnym,
- zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. Zintegrowany transport aglomeracyjny, kwota 105.930,00 zł – zadania wieloletnie,
- zmniejszenie planu wydatków na zadaniu pn. Rozbudowa węzła komunikacyjnego wraz z drogami dojazdowymi w rejonie Owintaru – etap I, kwota 546.333,60 zł – zadania wieloletnie.

Oprócz wymienionych zadań w wieloletniej prognozie finansowej proponuje się upoważnienia Prezydenta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy Miasta Tarnowa i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do kwoty 170 milionów złotych. Do WPF wprowadza się również nowe przedsięwzięcia: „Zarządzanie i kompleksowa eksploatacja systemu Tarnowskiego Roweru Miejskiego”, które będzie realizowane w latach 2022-2024 (łącznie nakłady finansowe 585.950 zł) oraz „Budowa oświetlenia ulicznego ul. Zuchów” (przeniesienie limitu wydatków w kwocie 1.000 zł na rok 2023 – dotyczy to wykonania przyłączenia do sieci).

Radny **Józef Gancarz** poprosił o pokazanie, jakie koszty ponosi Gmina Miasta Tarnowa w związku z obsługą systemu roweru miejskiego. Zauważył, że cały czas dokładane są środki z budżetu, wspominał o pięciu wiatkach, które mają być wybudowane za około pół miliona złotych. Radnego interesują dane od roku 2020 do 2023. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** podał kwoty z poszczególnych lat: 2020 r. – 450 tysięcy złotych, 2021 r. – 550 tysięcy złotych, 2022 r. – 500 tysięcy złotych, 2023 r. – 700 tysięcy złotych. Przewodniczący **Sebastian Stepek** również wyraził swoje wątpliwości dotyczące ceny wiat oraz zasadności ich budowy w obecnej trudnej sytuacji finansowej Miasta. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** wyjaśnił, że zadanie to jest częścią projektu Inteligentnego Systemu Transportowego finansowanego ze środków zewnętrznych. Przyznał, że nieukończenie projektu oznaczałoby konieczność zwrotu przyznanego dofinansowania. Zapowiedział przekazanie szczegółowej informacji na piśmie. Skarbnik zgodził się, że koszt budowy wiat rowerowych jest wysoki.

Więcej głosów w dyskusji nie było i Komisja przystąpiła do opiniowania projektów uchwał

Materiał nr II (z autopoprawką zgłoszoną ustnie) uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.

Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 1, wstrzymało się od głosu – 0.

Materiał nr III (z autopoprawką zgłoszoną ustnie) uzyskał **pozytywną** opinię Komisji Ekonomicznej.

Za pozytywną opinią głosowało 5 radnych, przeciw – 1, wstrzymało się od głosu – 0.

- podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. IX**)
- zmiana uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej na terenie Gminy Miasta Tarnowa (**mat. X**)

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poprosił o wprowadzenie. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** zaznaczył, że nie wiadomo, czy materiał nr IX będzie wprowadzony do porządku obrad sesji (poszerzenie porządku obrad wymaga głosowania Rady Miejskiej). Prezydent przedłożył projekt uchwały, ponieważ budżet na rok 2023 nie jest zbilansowany, a nie ma już możliwości dalszego „ciągnięcia” kosztów. Podniesienie stawek podatku od nieruchomości i opłaty reklamowej to w tej chwili jedyna droga do zbilansowania budżetu. W innym przypadku konieczne będzie uchwalenie programu naprawczego, opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej do projektu budżetu na pewno będzie negatywna. Skarbnik przestrzegając, że przyjęcie programu naprawczego oznacza rezygnację m.in. z inwestycji, z działań promocyjnych na trzy lata. Dodatkowo wszystkie opłaty lokalne będą naliczane według maksymalnych stawek.

Radny **Zbigniew Kajpus** zapytał, czy Komisja może opiniować materiał, skoro nie wiadomo, czy porządek obrad sesji będzie poszerzony w tym zakresie. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** ocenił,

iż Komisja nie powinna go opiniować. Zapytał również o liczbę głosów koniecznych do poszerzenia porządku obrad. Przewodniczący RM **Jakub Kwaśny** wyjaśnił, iż do zmiany porządku obrad wymaganych jest 13 głosów „za”. Radny **Zbigniew Kajpus** zaproponował, aby materiał był opiniowany w przerwie sesji, po wprowadzeniu go do porządku obrad – jego zdaniem opiniowanie projektu uchwały wcześniej mogłoby stanowić podstawę do jej uchylenia. Przewodniczący **Sebastian Stepek** zaproponował głosowanie w sprawie ograniczenia porządku posiedzenia Komisji o podpunkty dotyczące zaopiniowania materiałów nr IX i X.

Radny **Józef Gancarz** zapytał o kwotę potrzebną do zbilansowania budżetu na rok 2023 – z jego wyliczeń wynika, iż brakuje 18,4 miliona złotych. Podniesienie stawek do maksymalnego ich poziomu będzie skutkowało zwiększeniem dochodów o 24 miliony złotych. Poprosił o informację, czy możliwe jest zwiększenie innych dochodów, ewentualnie podniesienie stawek podatku od nieruchomości, ale nie do poziomu maksymalnego. Skarbnik **Sławomir Kolasiński** podkreślił, iż ściągalność podatków nigdy nie jest stuprocentowa. Należy też wziąć pod uwagę skutki wprowadzania oszczędności i patrzeć na płynność w kontekście całego roku. Budżet musi zawierać realne kwoty, wydatki muszą mieć pokrycie w dochodach – nie chodzi o sam zapis w uchwale. Ponadto na wydatki bieżące nie można zaciągać kredytu, jedynie na inwestycje. Odnosząc się do słów radnego Józefa Gancarza o dodatkowych środkach przekazanych samorządom z Budżetu Państwa (łącznie 13,7 miliarda złotych), Skarbnik zwrócił uwagę, że ich podział był nieadekwatny do wielkości jednostek samorządu terytorialnego. Każda gmina dostała minimum 3 miliony złotych – podał przykład Wietrzychowic, które otrzymały 1000 zł/osobę, podczas gdy Miasto Tarnów – 126 zł/osobę. Wspomniał również o wskaźniku zadłużenia.

Radna **Grażyna Barwacz** stwierdziła, że nie można mówić, że ekonomia nie jest powiązana z polityką. Wyraziła ubolewanie z powodu zmniejszenia wydatków na różne obszary, głównie na oświatę. W opinii radnej, jeżeli nie ma innego wyjścia, może należałoby podjąć odważną i odpowiedzialną decyzję o wdrożeniu programu naprawczego, „aby młode pokolenie dostało Miasto oddłużone”.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** zgłosił się z przedmówczynią – polityka jest obecna wszędzie, a radni powinni podejść odpowiedzialnie do sprawy, spróbować poszukać dochodów do budżetu, aby Miasto mogło dobrze funkcjonować w każdym obszarze. Wszystkie ceny idą w górę, a brak decyzji o podniesieniu stawek podatku od nieruchomości spowoduje, że mieszkańcy odczują wyższe koszty funkcjonowania Miasta w innych sferach.

Radny **Zbigniew Kajpus** dodał, że wypłaty (np. w Spółce MPK) nie rosną, nawet o poziom inflacji, która w ostatnim czasie jest „zabójcza”. Ponowił pytanie, czy Komisja może opiniować materiały, które nie są jeszcze wprowadzone do porządku obrad sesji. Przewodniczący RM **Jakub Kwaśny** powiedział, że nie ma przeszkód, aby Komisja wydała opinie, jednak ogłoszenie przerwy jest zasadne. Poprosił o omówienie przedłożonego przez Młodzieżową Radę Miejską preliminarza finansowego na 2023 rok. Ostatecznie, po konsultacji z radcą prawnym, złożył wniosek o ograniczenie porządku posiedzenia Komisji o dwa podpunkty dotyczące opiniowania materiałów sesyjnych nr [IX] podatek od nieruchomości na terenie Gminy Miasta Tarnowa i [X] zmiana uchwały w sprawie wprowadzenia opłaty reklamowej na terenie Gminy Miasta Tarnowa. Przewodniczący **Sebastian Stepek** poddał wniosek pod głosowanie: za ograniczeniem porządku posiedzenia głosowało 5 radnych, nikt nie był przeciw i nikt nie wstrzymał się od głosu – Komisja Ekonomiczna ograniczyła porządek posiedzenia o odpunkty dotyczące opiniowania materiałów nr [IX] i [X] na LXXVI sesję Rady Miejskiej.

Ad. 4) Sprawy bieżące i wolne wnioski.

Przewodniczący **Sebastian Stepek** poinformował, że do wiadomości członków Komisji Ekonomicznej wpłynął preliminarz finansowy Młodzieżowej Rady Miejskiej w Tarnowie na 2023 rok. Nikt nie zgłosił uwag do dokumentu i Przewodniczący stwierdził, że Komisja przyjęła go do wiadomości.

Przewodniczący poinformował również o terminie składania przez radnych wniosków do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok, który upływa 27 listopada 2022 r. Zapowiedział również, że posiedzenie Komisji Ekonomicznej, na którym będą opiniowane wnioski, odbędzie się 7 grudnia 2022 r. (jeśli będą wnioski wymagające zaopiniowania przez Komisję Ekonomiczną jako problemową, wówczas zwołane będzie dodatkowe posiedzenie – 30 listopada). Skarbnik **Sławomir Kolasiński**

zwrócił uwagę, że budżet na rok 2023 w przedłożonym kształcie nie jest zbilansowany. Przewodniczący RM **Jakub Kwaśny** pokrótce omówił harmonogram uchwalania budżetu Gminy Miasta Tarnowa na rok 2023. Radny **Józef Gancarz** zapytał, czy jeśli nie zostaną zwiększone dochody własne, Komisja (a następnie cała Rada Miejska) może głosować uchwałę budżetową – Skarbnik **Sławomir Kolasiński** oznajmi, iż w jego opinii taki budżet nie może być głosowany.

Innych spraw nie poruszano i po wyczerpaniu porządku obrad Przewodniczący **Sebastian Stepek** zamknął posiedzenie Komisji Ekonomicznej o godzinie 14²⁷.

Na tym Protokół zakończono.

Przewodniczący Komisji Ekonomicznej

Sebastian Stepek

Protokół sporządziła:
Agnieszka Kowalik

Załączniki do Protokołu Nr 60/2022

- Zał. nr 1 Lista obecności członków Komisji Ekonomicznej na posiedzeniu 23.11.2022 r. (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 2 Raport z głosowań na posiedzeniu 23.11.2022 r. (wydruk z programu eSesja)
- Zał. nr 3 Sprawozdanie RB-27S
- Zał. nr 4 Sprawozdanie RB-28S
- Zał. nr 5 Sprawozdanie Rb-NDS
- Zał. nr 6 Preliminarz finansowy MRM na 2023 r.

